研修会参加報告書

公明党議員団 前園 隆博

日時; 平成29年8月2日(水) 9:30~16:30

場所: 大阪科学技術センタービル(大阪市西区)

内容; 地方議員のための政策・条例立案のすすめ方

講師; 元衆議院法制局参事 吉田俊宏 氏

講義;

1. 条例の制定過程

(1) 首長提案のしくみ

国と地方自治体では立案過程が異なる。首長提案条例としては、公の施設に関する条例、法 律改正に伴う条例改正のほか、政策条例として、首長のマニュフェストの掲げられた事項に 関するもの、国が基本法を定めた事項に関する政策条例もある。

- (2) 議員提案条例の方法と手続き
 - 議員や会派からの提案
 - 議員や会派が他の議員や会派に呼びかけ条例検討会のような任意組織を作る⇒議員提案
 - 議会基本条例に定められた政策検討会議による検討⇒議員提案・委員会提案
- 2. 地域での問題抽出と求められる対応方法
 - (1) 議会の役割
 - (2) 政策サイクルを回そうとしているか? PDCA を回す。~しっぱなしをやめる。
 - (3) 行政監視機能から政策立案へ
 - (4) 地域の声を政策に高める
- 3. 議員提案条例の実例
 - (1) 制定プロセスの検証 所轄事項調査を増やす。 政策検討会議の使い道。
 - (2) 条例内容の確定 法的措置が必要な事項を芯にして作成する。
 - (3) 実例研修 1 (乾杯条例) 乾杯条例の功罪
 - (4) 実例研修 2 (政策条例トピック) がん対策推進条例など
 - (5) 実例研修 3 (議会関係条例トピック) 通年会期条例、倫理条例

- 4. 条例作りに強くなる
 - (1) 執行部の例規 法令という用語の使い方
 - (2) 議会の例規 会議規則、傍聴規則
 - (3) 法令の構造

総則目的規定、定義規定など全体に共通して関係する規定

実体的規定 中心的な規定(規制であれば規制手段など)

雑則 実体的規定を補うような雑多な規定

罰則 (ない場合もある)

附則 施行期日・経過措置など

(4) 基本的な法令用語を知る

グループ討議;

- 1. 自己紹介と議会改革について
- 2. ねずみ駆除促進条例の作成
- 3. 防犯まちづくり条例の作成

グループ5名にて、課題を行い、討議して発表を行った。

今回の研修で、条例についてと、条例作成の講義を受け、演習をおこないました。 今後、しっかり条例立案に関与できるようにしていきたいと思います。

以上