

第 20 回全国議長会フォーラム in 札幌 & 苫小牧発電所視察報告

貝塚市議会議長 阪口 芳弘 殿

自由市民 食野 雅由

出原 秀昭

副議長 田畑 庄司

開催日：令和 7 年 8 月 2 6 日（火）13:30

場 所：株式会社サニックスエネルギー苫小牧発電所 北海道苫小牧市字弁天 5 0 4 - 4

案 内：サニックス発電部 燃料管理課課長、隈部康誉さん

現在、プラスチックの取り扱いが大きな問題となっています。そうした解決に向けて、サニックスは資源循環型発電システムのリサイクル発電所を設置しました。そこでこのたび視察させていただき運びとなりましたサニックスは、1975 年の創業以来シロアリ防除を中心とした環境衛生事業を展開し、「きたない



ところをきれいにする。不潔なところを清潔にする」という考えのもと、よりよい環境づくりのためにさまざまな企業活動を行ってきているとのことです。操業を続ける中で、プラスチックの持つ高い燃焼カロリーに気づきました。「廃棄物ではなく、資源として活用できるのではない

か？」そんな思いから、1999 年以降、全国に廃プラスチックの燃料化工場を展開。そして、

2003 年には、その燃料を活かし

て発電するサニックスエネルギー苫小牧発電所を稼働させています。世界で初めてのプラスチック燃料専焼の発電所として、こうした多くの課題に正面から取り組み、それらを解決しながら創業開始から 22 年の年月を積み重ねて来ています。再生可能エネルギー事業に代表されるように、既存の化石燃料や原子力エネルギーだけに頼らない新たなエネルギー事業の発展が不可欠な社会において、サニックスエネルギーはより一層の飛躍を目指しているとのことでした。



今回の視察を通じて「捨てないものが、当たり前な社会」でありながらも、次世代へ快適な環境を作るためには 地域や社会全体でエネルギーを賢く消費していく動きを作っていくことが重要だと感じました。

全国市議会議長会研究フォーラム

開催日：令和 7 年 8 月 27 日（水）・28 日（木）

場 所：札幌文化芸術劇場 hitaru

第一日目 8 月 27 日

13:20 基調講演「主権を預かる誇りと責任」

伊吹 文明 元衆議院議長

1 日目 基調講演では、元衆議院議長の伊吹文明（いぶきぶんめい）氏が登壇、「主権を預かる誇りと責任」について、ご講演を聞かせていただきました。伊吹文明元衆議院議長は、昭和 58 年より衆議院議員 12 回当選、労働大臣、国家公安委員長、文部科学大臣、財務大臣、自民党幹事長、衆議院議長を務められ、令和 3 年 9 月に議員引退。現在も講演やテレビ出演、各界の相談等多くの活躍をされています

ゆったりと優しく話されますが、その語り口は、政治家としての深みをとても感じました。永田町のご意見番で、歯に衣着せぬ物言いから「イブキング」の異名をもつ人物とのことですが、お話を聞いていて深く納得いたしました。この基調講演では、我々地方議員の責務と持つべき誇りを細かく話され、これからの我々の活動に大いに参考になりました。

14:20 パネルディスカッション

「多様な人材の参画促進の観点から地方議会議員のなり手不足問題を考える」

コーディネーター 辻 陽氏 近畿大学法学部教授

パネリスト 牧原 出氏 東京大学教授

白石 洋一氏 読売新聞東京本社政治部次長

山下 節子氏 山口県宇部市議会議長

長内 直也氏 北海道札幌市議会議長

・コーディネーター 辻 陽氏 近畿大学法学部教授

地方議会・議員に対する無関心、もしくは不信が広がる現状と地方議員選挙における投票率に低下、ここ数年の統一地方選挙での無投票当選者や定員割れが顕著に増加していることに懸念されていました。そ

こで議員の多様性や住民代表性の確保（若者や女性、会社員などが立候補しやすい環境の整備）や議員定数・議員報酬のあり方をどうするのが重要なポイントであると指摘しています。

今回、4 名のパネリストには地方議会・議員報酬を考える際の論点として

・なり手不足をもたらす根本的な問題として、どのような議員像を想定するのか

・そもそも議員専門化が可能なのか（例：通年議会の方向性）、それとも専門化できないことを前提とした運営を目指すのか（例：夜間休日議会の方向性）



- ・どのようにして議員の多様性を確保するのか
- ・何の代表としての役割を議員や議会に期待すべき存在なのかなどを提言されました。
- ・ 牧原 出氏 東京大学教授

牧原氏は、地方制度改革下での地方議会のありかたとしてまず以下のポイントとを挙げられた。

人口減にどう対応するのかと、新型コロナウイルス感染症対策など危機対応をどう地方自治に活かすのか？人口減は長期的課題であるが危機対応は当面の課題ではなく長期的課題でもある。

人口減少下において、地域の担い手を含めた資源の不足や偏在が深刻化する中で、自治体の行財政を持続可能なものにしていくため、具体的な課題の整理、対応の在り方の検討が必要と言われた。地方公共団体の将来の人口規模（30年後の2050年には人口1万人未満の市町村が約13%増加し、40%を超える見通し。また、都道府県のうち半数近くの21県で、総人口が100万人未満となり、うち4県は50万人未満になる見通し。）

- ・白石 洋一氏 読売新聞東京本社政治部次長

地方議会や地方議員に対する不信感が広がる中でどのように克服するかについて提言いただいた。興味深い内容として、統一地方選挙を通じて様々な問題が噴出するが特に「お金」の問題にどう対応するのが市民の信頼を得る上で重要であること。本年2025年は普通選挙法成立から100年であり「ガラパゴス化」した日本の選挙制度でなり手不足をテコに大胆な見直しが必要と指摘された。

- ・山下 節子氏 山口県宇部市議会議長

山下氏からは、自身が議員として議会全体をまとめる議長職として議会の役割についてお話があり、市議会が進めるべきことについて具体的な説明があった。地方自治の根幹である二元代表制にあって、地方議会は首長と並ぶ議決機関であり、人口減少が進み、地方自治体が多く課題を抱える中、施策を実効的に進めてゆくには、議会にも政策提言能力を備えることが必要と指摘された。特に地方議会議員には、資質・能力・意欲とも高いものが求められる。志の高い優秀な人材が市議会議員になってくれるよう、環境整備を進めていくところが急務であると述べられた。

- ・長内 直也氏 北海道札幌市議会議長

長内氏より、なり手不足対策としての主権者教育について具体的なお話があった。札幌市議会では、ホームページで議場を見学した小中学生を紹介したり、教育委員会を通じて夏休みの自由研究に議場見学を周知しています。さらに札幌市議会の一年間の活動がわかる冊子を作成して広報誌で発刊しています。さらに地域や区役所と連携した取り組みやイベントを実施（夏休みなどで小学生がまちづくり体験として議場とテレビ局を訪問）



第2日

課題討議「地方議会議員のなり手不足問題の取組報告」

【コーディネーター】

関東学院大学法学部地域創生学科教授 牧瀬 稔 氏

【事例報告者】

長野県岡谷市議会前議長 今井 康善 氏

鹿児島県南さつま市議会議員 平神 純子 氏

石川県白山市議会議長 中野 進 氏

最初にコーディネーターの牧瀬稔氏から討議前の情報提供として近年、地方議員のなり手不足（候補者が議員定数に満たない状態）が報道されるケースが増えていること、およびその指標としての無投票率の推移が示された。

氏の分析によると、無投票率が高いのは、都道府県議会議員選挙と町村議会議員選挙である。一方、市議会議員選挙は無投票率が拡大傾向ではあるがまだ低水準（2023年3.6%）であり、指定都市議会議員選挙は改善傾向（2023年0.5%）が見られる。ただし、規模の小さな市議会になるほどなり手不足が顕在化しつつあるとのことである。また、なり手不足には大きく2パターンがあるとした。第1は「諦観的なり手不足」であり、主に都道府県議会議員選挙でみられる「勝てる見込みがない」ために選挙への出馬を控えることで対抗馬が現れず無投票となるパターンであり、議員に関心があっても諦めている状態である。第2は「必然的なり手不足」である。これは町村議会議員が抱える



「議員報酬が低く、政務活動費が無い（もしくは少ない）」、「住民との距離が近いプライベートが確保できない」などの理由から、職業としての議員に魅力を感じることが難しく「議員になろうと思わない」実態を反映したものである。

氏の報告を経て、「必然的なり手不足」への対応に焦点を当てた事例報告が行われた。

○議員の「なり手不足」と向き合う岡谷市議会の挑戦（岡谷市、今井康善氏）

同市は、令和5年（2023年）統一地方選挙にて定数割れ（定数18）の無投票となった。全国21自治体で定数割れが起こったが、市規模では同市が唯一であったため、事態を深刻に受けとめて議会改革に取り組んでいる。

ポイントは①議会情報のオープン化（情報共有）として、SNS発信やプレス発表の強化、広聴機能の充実、市民と議会とのアクセス手段などの充実等②住民の議会への参加（住民参画）として、市民参加型の意見交換会や議会報告会の充実、小中学生等に対する啓発活動の実施など③議会機能の強化（機能強化）として、議会運営等への専門家によるアドバイス、グループウェア（サイボウズ）による通知等のペーパーレス化、タブレット導入（令和7年度）に向けた体制整備など④議員の「なり手不足」対策として、市民も参加するシンポジウムや対話集会（例、「議会は必要か?」「定数18名は必要か?」「議員報酬」）をベースとしたなり手不足の解消、議員定数、議員報酬の論議、選挙公営費（選挙に費用がかかる）の検討など。

○鹿児島県内の女性議員を 100 人にする会（南さつま市、平神純子氏）

同会は「人口の半分は女性・男女平等の議会に向けて」と 1966 年にスタートし、政治参画セミナーや県内各地での出前セミナー、行政キャラバン、女性候補者の発掘などに取り組んできた。統一地方選挙時の女性議員数と割合では 1991 年 19 人（1.0%）が 2023 年 98 人（13.8%）へと拡大しているとのことである。また、調査研究として「全国自治体女性議員マップ」「鹿児島県 96 市町村・女性候補者の歴史」、議会の一般質問の男女比較などを行い女性議員の広がり、役割を分析していることや、女性議員ゼロ議会がまだ 6 自治体あることから、これの克服を目指しているとの報告もされた。

○MGK みんなでギカイを考えるキカイ〜本気でヤバイと思えば何でもできる〜

（白山市、中野進氏）

同市では令和 3 年（2021 年）の選挙で、告示 2 週間前でも出馬表明は定数より 2 人少ない状況で無投票選挙となりそうな事態となった。引退予定の議員が再度出馬するなどして選挙は実施できたが、投票率は前回比マイナス 7.48% となり、議員のなり手不足に対する危機が顕在化した。

改選後、対策を明らかにするために①未来へつなぐ議員の在り方検証委員会を設置（令和 3 年 5 月）して、議員の立候補環境に関すること、女性をはじめとする多様な層の議会参画に関すること、議員報酬・政務活動費に関することを検討②議員討論会を開催（令和 3 年 7 月）して、議員に若者や女性が少ないことの弊害、選挙に出られない理由、市民から見た議員像などを議論③白山市の未来へつなぐシンポジウムを開催（令和 3 年 11 月、参加者 468 名）④市民との意見交換「みんなでギカイを考えるキカイ」を開催（令和 4 年 5 月～11 月、参加者市内 19 団体 154 名）など、議会及び市民参加で幅広い意見交換を行った。

これらの議論を経て、取り組むべき課題を①議会の見える化、SNS を含めた情報発信②市民との対話、広聴活動の拡充③魅力ある報酬④立候補の足枷となり得る制限の緩和（政治倫理条例の一部改正／親族等の請負契約を制限する既定の見直し）の 4 点に整理した。

その後、課題解決に取り組み、3 番目の魅力ある報酬は遅れているものの、令和 7 年の選挙では、40 代、50 代の立候補者が増え、なり手不足について一定の改善が進んだと見ている。

これらの討議を聞いて、議員のなり手不足を解消する参考事例になればと思いました。

以上報告と致します